



Безпека Львівської громади в умовах воєнного стану

Підготували: Наталія Матківська, Тарас Радь

Громадянська мережа ОПОРА
Львів, вересень 2023



Зміст

3

Вступ

4

Державна служба з надзвичайних ситуацій

6

Укриття

9

Управління з питань надзвичайних ситуацій,
цивільного захисту населення та територіальної
оборони

11

Комісія з питань техногенно-екологічної безпеки
і надзвичайних ситуацій

12

Програма «Безпечне місто Львів»

13

Національна поліція

28

Муніципальна варта

30

Департамент міської мобільності та вуличної
інфраструктури

37

Висновки

Вступ

Аби дослідити вплив повномасштабного вторгнення на окремі громади, Громадянська мережа ОПОРА втілює проект “Промоція соціальної згуртованості у громадах та посилення демократичних цінностей”. Дослідження відбувається в чотирьох міських громадах: Львівській, Рівненській, Івано-Франківській та Богуславській (Київська область). Ми прагнемо з'ясувати, які зміни відбулися в безпеці, освіті, медицині, економіці, соціальній сфері, як на них вплинули виклики повномасштабної війни, зокрема внутрішнє переміщення населення та виїзд українців за кордон.

У цьому дослідженні ми проаналізували зміни в безпековій сфері Львівської громади, кількості адміністративних правопорушень та кримінальних проступків, заходи, вжиті для попередження надзвичайних ситуацій з 2021 року до першого півріччя 2023 року, а також порівняли безпекові показники до і після повномасштабного вторгнення.

Оскільки питання безпеки у Львівській міській територіальній громаді належить до відповідальності кількох різних структур та органів державної влади і місцевого самоврядування, для отримання статистичних даних ОПОРА надіслала запити до Головного управління Національної поліції у Львівській області, Управління патрульної поліції у Львівській області, Головного управління Державної служби з надзвичайних ситуацій у Львівській області, Управління запобігання надзвичайним ситуаціям та цивільного захисту по Львівській міській територіальній громаді ГУ ДСНС України у Львівській області, Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради, Львівського комунального підприємства “Муніципальна варта”. Крім цього, частина даних отримана шляхом моніторингу сайтів відповідних департаментів, управлінь та структур, а також зустрічей та інтерв'ю з їх керівництвом.

Нагадаємо, що до складу Львівської міської територіальної громади (далі - Львівська громада, ЛМТГ) входять 20 населених пунктів, серед яких три міста (Львів, Винники, Дубляни), два селища міського типу (Брюховичі та Рудне) та 15 сіл (Малехів, Лисиничі, Підбірці, Рясне-Руське, Підрясне Малі Грибовичі, Ситихів, Великі Грибовичі, Збиранка, Гряда, Воля-Гомулецька, Зашків, Зарудці, Завадів, Малі Підліски).

Раніше ОПОРА підготувала аналогічні звіти про сферу шкільної та позашкільної освіти і сферу охорони здоров'я Львівської міської територіальної громади.

Державна служба з надзвичайних ситуацій

Державна служба України з надзвичайних ситуацій (ДСНС) – центральний орган виконавчої влади, який реалізує державну політику у сфері цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб, а також гідрометеорологічної діяльності. Структуру та перелік структур, підпорядкованих ДСНС, у Львівській області можна переглянути [за посиланням](#).

Диспетчери оперативно-координаційного центру Головного управління ДСНС України у Львівській області приймають дзвінки на спецлінії “112” та переадресовують їх у різні служби. Станом на травень 2023 року на спецлінії “101” та “112” в області надійшло 548 411 дзвінків, але обліку дзвінків та, відповідно, виїздів за громадами немає. Підрозділи, підпорядковані Головному управлінню, 3 128 разів виїжджали за сигналом “Тривога” на території Львівської області (станом на травень 2023 року).

В Управлінні запобігання надзвичайним ситуаціям та цивільного захисту по Львівській міській територіальній громаді (далі – Управління запобігання НС та ЦЗ по ЛМТГ), яке є міським управлінням ДСНС у Львівській громаді, повідомили, що станом на 28 серпня 2023 здійснено 5 224 виїзди (для порівняння: у 2022 році таких виїздів було 6 439, а у 2021-му – 8 368).

Відповідно до ст. 63 Кодексу цивільного захисту, постанови Кабінету Міністрів України від 17.07.2013 №564 “Про затвердження Порядку функціонування добровільної пожежної охорони” та “Правил пожежної безпеки в Україні” у громаді може створюватися добровільна пожежна охорона. У Львівській громаді таких формувань немає, хоча розглядається питання доцільності створення однієї такої охорони у її північній сільській частині.

На території Львівської області станом на січень 2023 року за рішеннями органів місцевого самоврядування і територіальних громад створено 383 добровільні пожежні дружини. Також, за даними Головного управління ДСНС у Львівській області, впродовж 2021 – травня 2023 року на території області органи місцевої влади утворили 4 місцеві пожежно-рятувальні підрозділи (МПРП), а саме:

1. МПРП с. Смержів у 2021 році (с. Смержів, вул. Головна 10, Лопатинська громада, Червоноградський район)
2. МПРП с. Волоща у 2022 році (с. Волоща, вул. Дрогобицька 2А, Меденицька громада, Дрогобицький район)
3. МПРП с. Стара Сіль у 2022 році (с. Стара Сіль, вул. Шкільна 12, Старосамбірська громада, Самбірський район)
4. МПРП с. Гійче у 2023 році (станом на 30.05.) (с. Гійче, вул. Героїв України 18, Рава-Руська громада, Львівський район).

Згідно з даними Порталу місцевої статистики Львівщини, за 2 квартали 2023 року на території громади відбулося 439 пожеж та 67 пожеж в екосистемах (суха трава). У 2021 році в громаді виникло 789 пожеж, у 2022 – 814, а станом на 28 серпня 2023 – вже 469. Більшість пожеж відбувається в житлових секторах, зокрема в житлових будинках та на відкритій території житлового сектору.

Рік 2023 станом на 28.08.23	Загальна к-сть пожеж	З них у житловому секторі	в тому числі						Екосистеми	Загибло людей	З них дітей	Травмовано людей	З них дітей
			Житлові будинки	Господарські будівлі	Без господарських будівлі	Дачний будинок	Гаражі	Відкрита територія житлового сектору					
2021	789	542	211	14	57	17	18	225	148	27	-	22	1
2022	814	538	201	23	40	14	12	248	201	22	3	41	2
2023	469	393	130	10	30	5	12	206	76	9	-	27	1

Впродовж 2021 – травня 2023 років на території Львівської громади сталися 2 надзвичайні ситуації місцевого рівня техногенного характеру, пов'язані з загибеллю людей, куди залучали пожежно-рятувальні підрозділи Головного управління.

Ці ситуації сталися в жовтні та грудні 2021 року по вул. Городоцька 371 та вул. Сигнівка 46А, і внаслідок них загибло 6 осіб. Зауважимо, що подію класифікують як надзвичайну ситуацію згідно з затвердженими критеріями.

Крім того, за даними Управління запобігання НС та ЦЗ по ЛМТГ, з моменту створення Львівської міської територіальної громади до серпня 2023 року на її території сталося:

- 55 дорожньо-транспортних пригод;
- 53 випадки розливу ртуті
- надійшло 334 повідомлення про замінування.

З липня до кінця 2021 року на території Львівської МТГ виявлено 16 вибухонебезпечних предметів. Протягом 2022 року таких було 32, а за січень-липень 2023 року здійснено 18 виїздів на ідентифікацію вибухонебезпечних предметів в межах території громади.

На сайті ДСНС є інтерактивна карта рівня радіоактивного забруднення, яка щоденно оновлюється.

В Управлінні запобігання НС та ЦЗ по ЛМТГ немає даних про окремі програми з навчання населення цивільного захисту та запобігання надзвичайним ситуаціям. Утім, відповідно до затвердженого Плану-графіку щодо планування спеціальних об'єктових навчань (тренувань) з питань цивільного захисту об'єктів на території Львівської міської територіальної громади на 2023 рік, проводять спеціальні об'єктові навчання, об'єктові тренування з питань цивільного захисту, а представники Управління надають методичну і практичну допомогу в їх проведенні. З порадами про те, як реагувати у разі небезпеки, можна ознайомитись на сайті ДСНС.

Служби ДСНС також реєструють декларації відповідності матеріально-технічної бази суб'єктів господарювання вимогам законодавства з питань пожежної безпеки. З переліком наданих декларацій можна ознайомитися на порталі електронних послуг ДСНС (наразі у тестовій версії).

Ще у 2018 році була прийнята Програма забезпечення пожежної та техногенної безпеки установ комунальної власності гуманітарного профілю на 2019–2023 роки. Її затвердженню передували аналіз стану пожежної та техногенної безпеки у закладах гуманітарного профілю, що засвідчили наявність проблем, які потребують негайного вирішення. Програма передбачала проведення заходів у галузях охорони здоров'я, освіти, молодіжної політики, фізичної культури й спорту і соціального захисту.

Укриття

Відповідно до положень Кодексу цивільного захисту України, до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території. Це, зокрема, організація виконання вимог законодавства щодо створення, використання, утримання та реконструкції фонду захисних споруд цивільного захисту; планування та організація роботи з дообладнання або спорудження в особливий період підвальних та інших заглиблених приміщень для укриття населення, організація обліку фонду захисних споруд цивільного захисту.

До початку повномасштабного вторгнення перелік найпростіших укриттів можна було знайти на геопорталі відкритих даних ЛМР, доступ до якого було тимчасово обмежено у зв'язку із запровадженням воєнного стану і відновлено у серпні 2022 року. Їх налічувалося близько 6 тисяч. Більшість укриттів – це підвальні приміщення житлових будинків, споруди подвійного призначення (підземні переходи, паркінги). Спеціально обладнаних захисних споруд було близько 70 – переважно для працівників підприємств.

У червні 2023 року відбулася перевірка об'єктів фонду захисних споруд на території Львівської міської територіальної громади (на виконання п.18 ч.1 ст.8 Закону України "Про правовий режим воєнного стану" та Рішення №16 Ради оборони області від 02.06.2023 "Щодо готовності та режиму роботи захисних споруд цивільного захисту на території області..." 03-04.06.2023 року). Перевірку проводили робочі групи в складі ГУ ДСНС України у Львівській області, ГУ НП України у Львівській області, Управління запобігання надзвичайним ситуаціям та цивільного захисту по Львівській міській територіальній громаді ГУ ДСНС України у Львівській області. За повідомленням заступника міського голови, групи перевірили всі 6011 укриттів. Із них лише 81% були відчиненими, а 86% від відчинених (4187) визнані придатними для перебування.

У відповідь на наш запит про детальніші результати цієї перевірки Управління з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та територіальної оборони ЛМР надало перелік укриттів, визнаних непридатними (в тому числі зачинені). Переважна більшість непридатних сховищ – це найпростіші укриття, однак є серед них 50, які мають обліковий запис як захисні споруди цивільного захисту. Частина з них мають ознаки затоплення, а деякі вже не діють або навіть ліквідовані (у результаті забудови). Балансоутримувачами (власниками) більшості з цих є приватні фізичні та юридичні особи.

Район	К-сть найпростіших укриттів	К-сть захисних споруд	Загальна к-сть укриттів, визнаних непридатними
Галицький р-н	70	2	72
Залізничний р-н	228	15	243
Франківський р-н	9	3	12
Шевченківський р-н	22	10	32
Сихівський р-н	98	18	116
Личаківський р-н	273	2	279

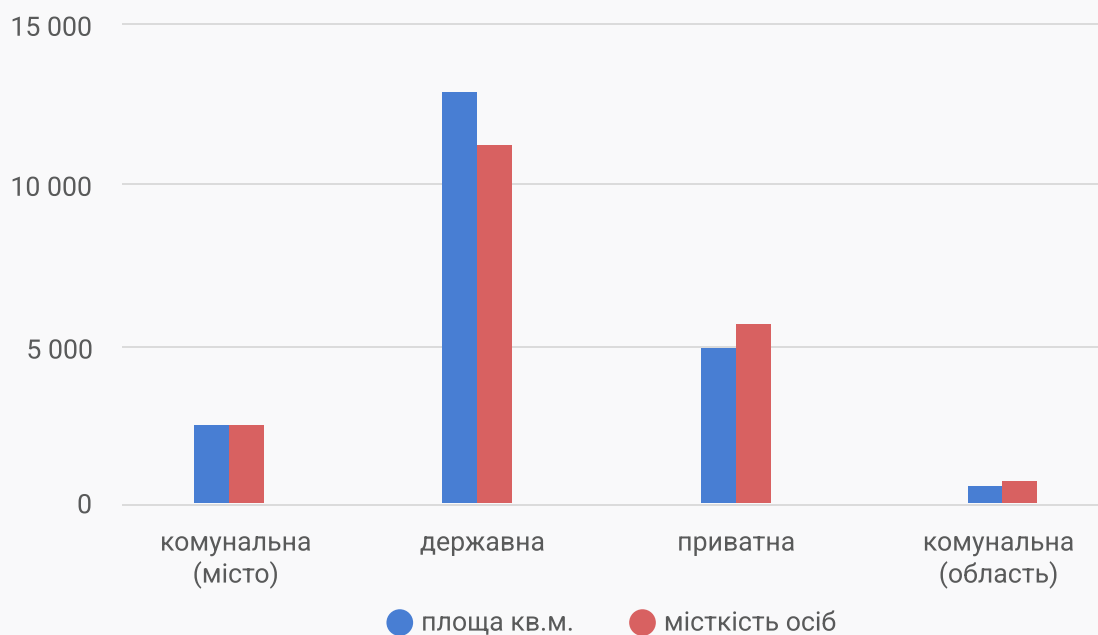
Внаслідок таких перевірок частину укриттів виключили з переліку, тож станом на вересень 2023 року на карту нанесено 4951 найпростіших укриттів та 60 споруд цивільного захисту. Ми проаналізували дані про сховища, вказані на геопорталі. Лише незначна частина з них комунальні, а більшість перебувають у державній чи приватній власності.

Тип власності	Площа кв.м.	Місткість (осіб)
Комунальна (місто)	2516,7	2498
Державна	12793,95	11326
Приватна	4916,8	5957
Комунальна (область)	438,7	500

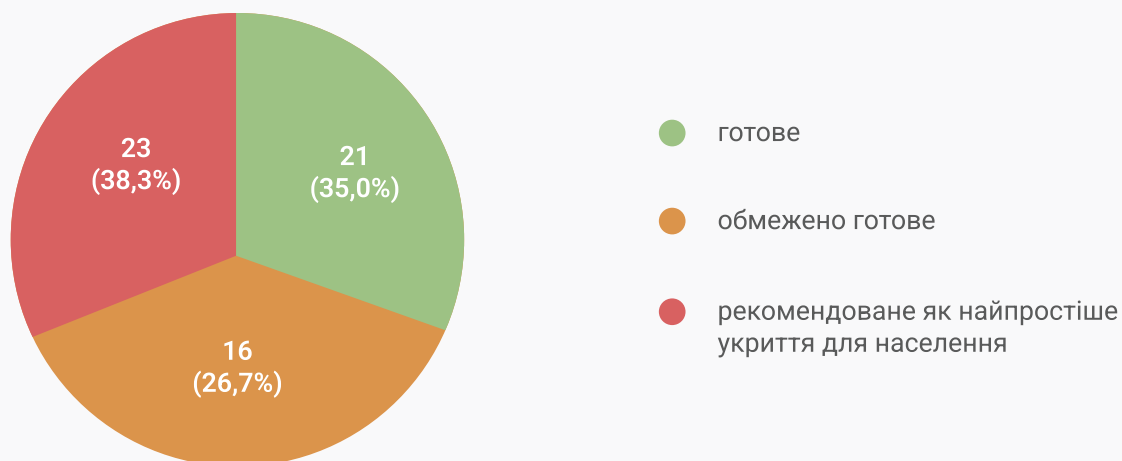
В кінці вересня 2023 року міська рада інформувала про завершення ремонту 1 комунального сховища, в якому може розміститися до 300 людей. Втім, як видно з даних геопорталу, ремонту потребують майже всі комунальні сховища, адже з 13 таких лише 2 позначені як готові, 1 – обмежено готове та 10 (9 – зважаючи на ремонт вищезазначеного об'єкта) рекомендовані як найпростіші укриття. Оскільки необхідність у захисних спорудах існує тривалий час, такий їхній стан не є задовільним. Якщо проаналізувати стан усіх 60 сховищ, теж виявиться не надто оптимістична картина.

	К-сть	Площа, кв.м	Місткість, осіб
Готові	21	6698,3	5789
Обмежено готові	16	5094,4	5171
Рекомендовані як найпростіше укриття для населення	23	8873,45	9321

Сховища Львівської громади (без найпростіших укриттів)



Готовність захисних споруд цивільного захисну у Львівській громаді (без найпростіших укриттів)



Управління з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та територіальної оборони

Управління з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та територіальної оборони (далі – Управління з питань надзвичайних ситуацій) координує роботу всіх підпорядкованих йому ланок під час надзвичайної ситуації та забезпечує їх оперативну роботу. Саме ж воно підпорядковане Керуючому справами виконкому Львівської міської ради.

Управління з питань надзвичайних ситуацій оприлюднює щотижневу оперативну інформацію (останні дані доступні за серпень 2022 року), щомісячний аналіз подій надзвичайного характеру (останні дані – за лютий 2023 року) та зведену річну інформацію про надзвичайні ситуації та події. Нижче наводимо дані зі звітів за 2020–2022 роки.

Надзвичайні ситуації	Кількість за рік		
	2020	2021	2022
Аварії на системах життєзабезпечення, пожежа	0	2	
Некласифіковані надзвичайні події			
Всього	73	66	210
Дорожньо-транспортна пригода	0	0	0
Аварії на залізничних шляхах	0	0	0
Аварії на системах життєзабезпечення	0	0	0
Пожежі, вибухи	0	0	0
Нещасні випадки з людьми	0	0	0
Розлив ртуті (отруєння), наявність отруйних речовин понад ГДК	0	0	0
Отруєння	0	0	0
Отруєння чадним газом	0	0	0
Виявлення підозрілих предметів	1	4	2
Повідомлення про замінування	29	25	181
Виявлення застарілих боєприпасів	43	37	27

	Кількість за рік		
	2020	2021	2022
Інші події надзвичайного характеру			
Всього	150	170	124
Дорожньо-транспортна пригода	41	37	6
Аварії на залізничних шляхах	3	7	3
Аварії на системах життєзабезпечення	1	1	3
Пожежі, вибухи	31	34	38
Нещасні випадки з людьми	18	24	9
Розлив ртуті (отруєння), наявність отруйних речовин понад ГДК	3	7	2
Отруєння	1	1	6
Отруєння чадним газом	51	57	53
Виявлення підозрілих предметів	0	0	1
Утоплення	2	2	3

Аналіз цих самих подій у розрізі районів міста виглядає так.

Некласифіковані події	Галицький	Залізничний	Личаківський	Сихівський	Франківський	Шевченківський
2020	8	10	9	7	6	33
2021	13	12	6	6	5	24
2022	54	35	30	29	27	35

Інші події	Галицький	Залізничний	Личаківський	Сихівський	Франківський	Шевченківський
2020	21	27	28	14	21	39
2021	28	38	18	19	32	35
2022	16	22	26	11	17	32

Серед іншого, до повноважень Управління належить організація навчання населення та керівного складу суб'єктів господарювання щодо правил користування засобами захисту, дій у надзвичайних і несприятливих побутових умовах або в умовах надзвичайних ситуацій і терористичних проявів. Як повідомили в Управлінні з питань надзвичайних ситуацій, від початку повномасштабного вторгнення для охочих провели низку навчань з домедичної допомоги та стрільби. Такі навчання є частиною Програми заходів щодо підготовки Львівської міської територіальної громади до національного спротиву на 2022–2024 роки, прийнятої 17 лютого 2022 року.

Щороку виконавчий комітет приймає План основних заходів цивільного захисту м. Львова та організаційно-методичні вказівки з підготовки населення м. Львова до дій у надзвичайних ситуаціях на наступний рік ([2018](#), [2019](#), [2020–2021](#), [2022–2023](#), [2023](#)). Однак текстів цих документів у публічному доступі немає.

З початку повномасштабного вторгнення у Львівській громаді відкривають центри національно-патріотичного виховання школярів (наразі такі діють у Галицькому та Сихівському районах, до жовтня планували відкрити ще 5). У них дітей навчають домедичної допомоги, тактичної допомоги, орієнтування, розмінювання.

Також на сайті міськради розміщена інформація про те, як діяти у разі радіаційної та хімічної небезпек.

Комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій

Міська комісія з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій (далі – **Міська комісія**) – постійно діючий міжвідомчий орган. Її утворює міський голова для координації діяльності виконавчих органів міськради, підприємств, установ та організацій, пов'язаної з забезпеченням техногенно-екологічної безпеки, захисту населення і територій від наслідків надзвичайних ситуацій, запобігання їх виникненню та реагування на них.

Міська комісія створена розпорядженням міського голови №275 від 30 липня 2015 року. З того часу до документа неодноразово вносили зміни, і наразі він доступний у редакції від серпня 2023 року. Головою Міської комісії з питань техногенно-екологічної безпеки і надзвичайних ситуацій є львівський міський голова.

Секретаріатом комісії, який забезпечує підготовку, скликання та проведення засідань, а також організовує контроль за виконанням її рішень, є Управління з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та територіальної оборони.

Голова міської комісії визначає дату та місце проведення засідання комісії. Рішення Міської комісії обов'язкові для виконання виконавчими органами Львівської міської ради, підприємствами, установами та організаціями, незалежно від форм власності, розташованими на території Львівської міської територіальної громади.

За 2022 рік відбулося 26 засідань міської комісії, всі – позапланові. Більшість протоколів засідань є у відкритому доступі, але кількох із них не опубліковано – №14,15, 23, 24, та 25. У 2021 році засідань було 65, і лише 4 з них – планові. У 2020 році відбулося 67 засідань (із них 4 планові). До пандемії COVID-19 та повномасштабного вторгнення комісія збиралася близько 20 разів в рік.

Програма “Безпечне місто Львів”

23 грудня 2021 року Львівська міська рада прийняла Міську комплексну програму зміцнення законності, безпеки та порядку на території ЛМТГ “Безпечне місто Львів” на 2022–2026 роки (ухвала №1823). Її реалізацію забезпечує Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури (далі – Департамент міської мобільності), аби підвищити ефективність реагування на правопорушення, попередження, припинення та розкриття злочинів у громадських місцях. Фінансується Програма спільно за кошти бюджету Львівської міської територіальної громади у межах наявного фінансового ресурсу та за кошти, виділені Головним управлінням Національної поліції у Львівській області.

Загалом Положення про комплексну систему відеоспостереження ЛМТГ діяло ще з 2020 року (воно затверджене рішенням виконкому від 11.09.2020 №795). Пізніше його оновили рішенням виконкому від 09.06.2022 №406 (Положення про комплексну систему відеоспостереження Львівської міської територіальної громади). Цим самим рішенням виконком затвердив Регламент використання та функціонування комплексної системи відеоспостереження ЛМТГ.

Згідно зі звітом Департаменту міської мобільності, у 2022 році встановлено 290 камер відеоспостереження, із них 12 – роботизовані (забезпечують панорамне спостереження з роздільною здатністю Full HD в режимі реального часу та зчитування номерних знаків). Однак у відповіді на наш запит Департамент подав дещо інші дані: “У 2022 році в межах реалізації програми на території Львівської міської територіальної громади встановлено та підключено до загальноміської системи 264 камери відеоспостереження, а до кінця 2023 року буде встановлено 242 камери”.

Також у місті працює цільова програма “Безпека житлових кварталів”, за якою у 2022 році встановлено 79 камер відеоспостереження. За нею фінансування відбувається на умовах співфінансування: 50% – кошти бюджету Львівської міської територіальної громади, 50% – кошти учасників програми (ОСББ, управлінські компанії, ЖБК).

Ще 62 камери у 2022 році встановлені на реалізацію проектів громадських бюджетів: проєкт системи відеоспостереження в парку “Горіховий Гай” – 50 камер та проєкт “Встановлення відеонагляду у селі Підбірці” – 12.

Система відеоспостереження має широкі аналітичні можливості. Наприклад, вона фіксує поточні показники швидкості, враховує кількість унікальних транспортних засобів, формує статистику середньодобових показників швидкості з нанесенням тренду, фіксує поточні показники затримки транспорту, розраховує кількість транзитного транспорту. Однак ці дані наразі не публічні, а доступні лише для відповідних структур міської ради та правоохоронних органів. Приклади аналітичних можливостей вказані у звіті Департаменту міської мобільності за 2022 рік. Наприклад, там подана теплокарта місць, де громадський та приватний транспорт втрачає найбільше транспортної роботи (за 29 квітня 2022 року).

Камери, розміщені у громаді за програмою “Безпечне місто Львів”, є частиною системи відеоспостереження “Безпечна Львівщина”. Так, за даними Управління кримінального аналізу ГУ Національної поліції у м. Львів, у населених пунктах Львівської області станом на кінець 2022 року було встановлено 1 686 камер, які функціонують у системі “Безпечна Львівщина”, з яких 1 171 оглядова і 515 аналітичних (у тому числі 32 з функцією розпізнавання обличчя). Кількість камер, які встановлюють та підключають до системи “Безпечна Львівщина”, збільшується. Так, за даними поліції, станом на липень 2023 року у Львівській громаді встановлено 1 146 оглядових та 411 аналітичних камер, підключених до системи. Також стало більше камер із функцією розпізнавання облич.

Типи камер зовнішнього відеоспостереження	2021	2022	2023
Оглядові камери	429	781	1146
Аналітичні камери	200	251	411
Зокрема камери з функцією розпізнавання облич	32	32	40

Ефективне використання кримінальними аналітиками відеоконтенту, отриманого з системи “Безпечна Львівщина”, сприяло розкриттю щонайменше 234 тяжких та особливо тяжких злочинів за 2022 рік.

Національна поліція

Відповідно до Закону України “Про національну поліцію”, завданнями поліції є надання поліцейських послуг у сферах забезпечення публічної безпеки і порядку; охорони прав і свобод людини, а також інтересів суспільства і держави; протидії злочинності; надання в межах, визначених законом, послуг з допомоги особам, які з особистих, економічних, соціальних причин або внаслідок надзвичайних ситуацій потребують такої допомоги.

Нині поліція трансформується відповідно до нового адміністративно-територіального устрою, але більшість аналітичних даних у її роботі зводять на обласному або районному рівнях, тож проаналізувати зміну кількісних показників по Львівській міській територіальній громаді не завжди можливо.

Львівська область

За даними зі [звіту](#) Головного управління Нацполіції у Львівській області, протягом 2022 року на спецлінію “102” надійшло 535 563 виклики. У журналі єдиного обліку прийняття та реєстрації заяв про кримінальні правопорушення та інші події зареєстровано 288 207 заяв і повідомлень. Це на 18,5% менше, ніж за аналогічний період 2021 року (у 2021 році – 353 833), що в розрахунку на 10 тисяч населення становить 1164 заяв (у 2021 році цей показник становив 1 425). Це менше, ніж у середньому по Україні, де цей показник становить 1 314,6.

За 2022 рік Львівська область із показником 62,7% перебувала на 6 місці за питомою вагою кримінальних правопорушень, за якими повідомлено про підозру. За 7 місяців 2023 року цей показник становить 59,10%. При цьому, показник за особливо тяжкими злочинами менший – 44% (2022 рік) та 45,7% (7 місяців 2023 року), а за тяжкими – 57,1% (2022 рік) та 58,1% (7 місяців 2023 року).

Область, 2022 рік	питома вага, %
Івано-Франківська область	69,0
Вінницька область	68,8
Закарпатська область	67,6
Волинська область	66,8
Хмельницька область	65,4
Львівська область	62,7
Житомирська область	62,3
Чернівецька область	60,9
Дніпропетровська область	60,4
Рівненська область	59,4

Що стосується показника злочинності на 10 тисяч населення, то він є одним із найнижчих серед західних областей України. У 2022 році він зменшився до 54,3.

Найменування областей, міст	2021 рік	2022 рік	7 місяців 2023
Вінницька область	63.2	55.5	50.5
Волинська область	86.3	69.5	66.5
Дніпропетровська область	82.0	57.5	65.8
Донецька область	39.0	32.3	32.6
Житомирська область	68.7	63.4	59.8
Закарпатська область	64.1	68.4	52.7
Запорізька область	74.8	55.2	41.7
Івано-Франківська область	48.9	41.1	40.6
Київська область	82.5	106.9	91.3
місто Київ	110.7	106.2	88.0
Кіровоградська область	99.1	93.7	74.5
Луганська область	29.1	35.3	68.8
Львівська область	65.2	54.3	46.5
Миколаївська область	96.8	76.2	75.9
Одеська область	77.6	65.5	51.4

Найменування областей, міст	2021 рік	2022 рік	7 місяців 2023
Полтавська область	91.1	88.9	79.1
Рівненська область	74.7	61.6	61.4
Сумська область	79.2	73.5	72.3
Тернопільська область	57.5	47.9	46.2
Харківська область	91.1	72.1	69.8
Херсонська область	92.5	86.7	43.7
Хмельницька область	41.8	40.1	44.1
Черкаська область	68.9	66.7	57.6
Чернігівська область	84.1	91.6	61.3
Чернівецька область	64.0	60.3	50.0

Упродовж минулого року у Львівській області зареєстровано (внесено до ЄРДР) 24 219 кримінальних правопорушень (13 452 без урахування закритих), з них розкрито 8 428. Хоча в певні періоди злочинів окремих категорій реєстрували менше, відсоток їх розкриття зростає. Так, зареєстровано менше таких кримінальних правопорушень: умисні вбивства – на 16% (з 50 до 42), тяжкі тілесні ушкодження – на 26,9% (з 67 до 49), тяжкі тілесні ушкодження (далі – ТТУ), які спричинили смерть, – на 48,3% (з 29 до 15), крадіжки – на 46,3% (з 6174 до 3313), крадіжки з квартир – на 59,2% (з 1026 до 419), грабежі – на 58,8% (з 216 до 89), розбої – на 33,3% (з 33 до 22), незаконне заволодіння автомобілями – на 57,1% (з 42 до 18).

Поряд з цим, збільшилась питома вага окремих видів тяжких та особливо тяжких злочинів, за якими особи злочинців встановлено, зокрема умисні вбивства (з 98% до 100%), ТТУ (з 97% до 100%), ТТУ зі смертю (з 96,6% до 100%), крадіжки (з 65,9% до 68,5%), крадіжки з квартир (з 75,2% до 77,6%), грабежі (з 88,4% до 97,8%), незаконне заволодіння автомобілями (з 71,4% до 100%).

Спостерігається позитивна тенденція в протидії незаконному обігу наркотичних речовин. У цій сфері зареєстровано 1 312 кримінальні провадження, і в 965 повідомлено про підозру. За фактами збуту наркотичних засобів зареєстровано 456 кримінальних проваджень. У 339 з них повідомлено про підозру. 134 особам обрано запобіжний захід у вигляді тримання під вартою, 16 – домашній арешт.

Сфера безпеки дітей

За даними Управління превентивної діяльності ГУ Національної поліції у Львівській області, кількість звернень у Львівській області щодо зникнення дітей у 2022 була дещо більшою, ніж у попередньому – 587 та 528 відповідно. При цьому питома вага їх розкриття, в тому числі протягом доби, вища за 95%. У 2022 році вдвічі зменшилась кількість кримінальних правопорушень, вчинених неповнолітніми (з 229 у 2021 році до 121 в 2022-му, за 7 місяців 2023 року їх зареєстровано лише 55). Натомість адміністративних порушень у цьому році значно побільшало: за 7 місяців уже зареєстровано 75 звернень, при цьому за весь 2021 рік їх було 54, а за 2022 – 31.

	2021	2022	2023
Звернень про зникнення дітей	528*	587*	353
Розшукано усіх, зокрема дітей протягом доби	517*	559*	349
Вчинено неповнолітніми кримінальних правопорушень	229*	121*	55*
Вчинено неповнолітніми адміністративних правопорушень	54	31	75
Кількість дітей, які постраждали від кримінальних правопорушень	147*	104*	83*

Домашнє насильство

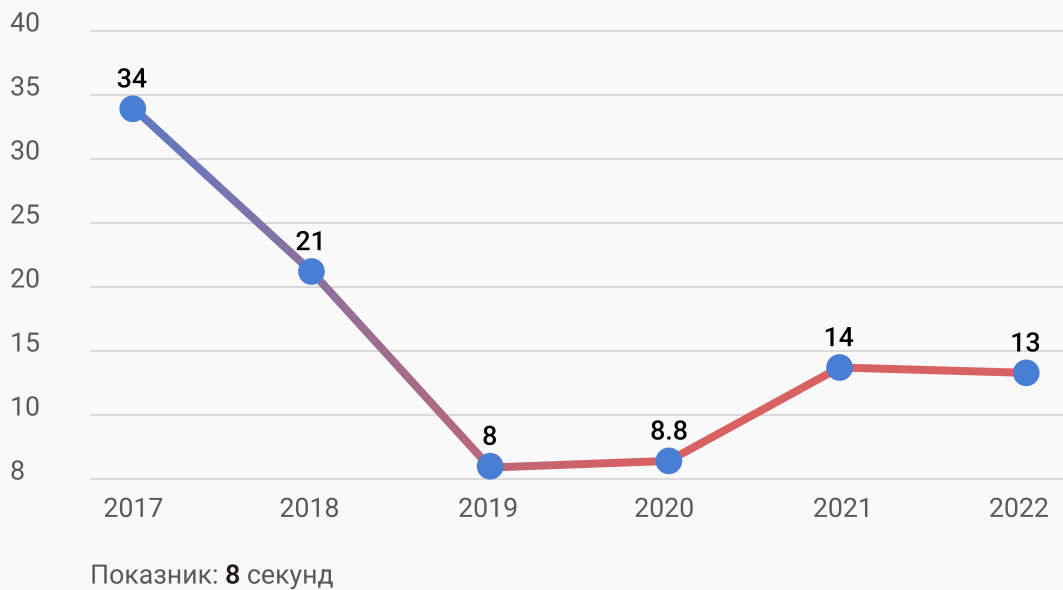
Уповноважені підрозділи органів Національної поліції України – не єдині, на кого покладені функції у сфері запобігання та протидії домашньому насильству. Попри зменшення у 2022 році загальної кількості зареєстрованих заяв та повідомлень про вчинення домашнього насильства, кількість складених протоколів про адміністративне правопорушення, винесених термінових заборонних приписів і кривдників, поставлених на профілактичний облік, збільшується. Деякі показники, наприклад, винесені термінові заборонні приписи за 7 місяців 2023 року вже перевищили показники за попередні роки (1 139 у 2021 році, 1 578 у 2022 року та 1 503 за 7 місяців 2023 року). Важливо наголосити, що разюча відмінність між загальною кількістю зареєстрованих заяв і повідомлень про насильство та кількістю складених протоколів пояснюється тим, що зазвичай про один факт насильства може надходити кілька повідомлень від різних осіб.

	2021	2022	2023
Зареєстровано заяв та повідомлень про вчинення домашнього насильства	7074	5634	4907
Складено протоколів про адміністративне правопорушення за ст. 173-2 КУпАП відносно кривдників	1016	1218	1507
Винесено термінових заборонних приписів стосовно кривдників	1139	1578	1503
Поставлено на профілактичний облік кривдників	1085	1221	1066
Розпочато кримінальні провадження. Внесені відомості до ЄРДР та зареєстровано кримінальні провадження за ст. 126-1 КК України	29	20	31

Львівська міська територіальна громада

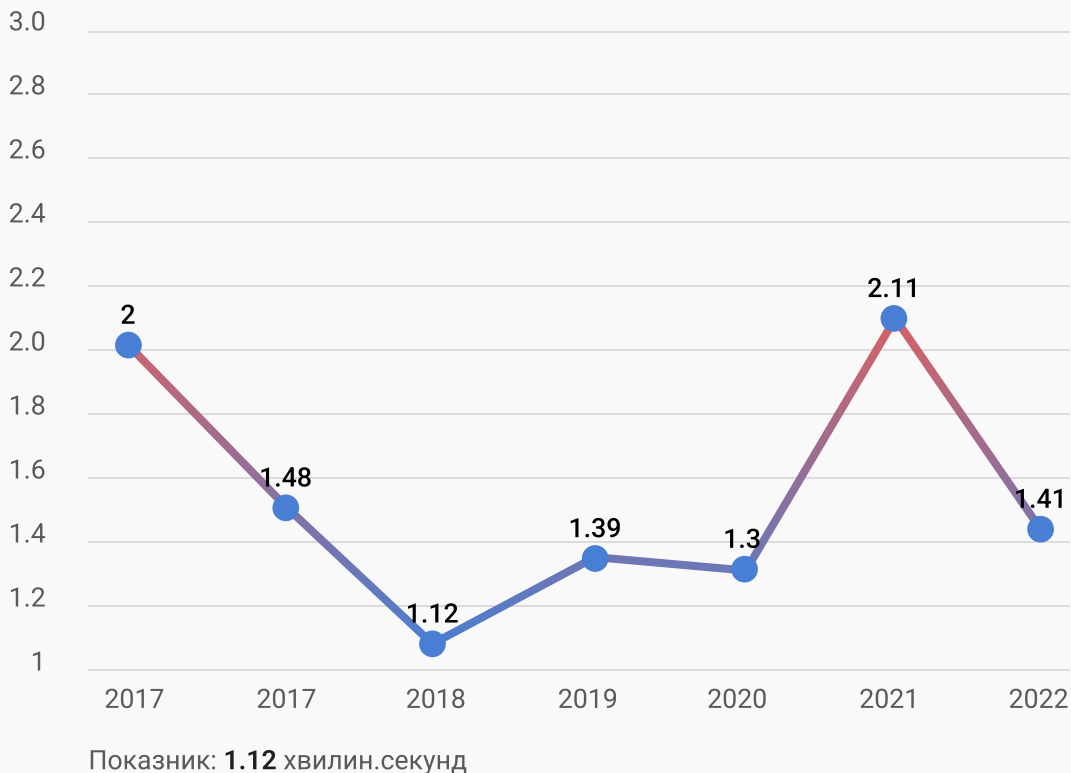
Відповідно до інформації на порталі відкритих даних Львова, середній час додзвону на екстрений номер 102 у 2022 році становив 13 секунд. Найшвидше можна було додзвонитися на 102 у 2019 році – середній час додзвону сягав 8 секунд.

Середній час дозвону на екстрений номер 102



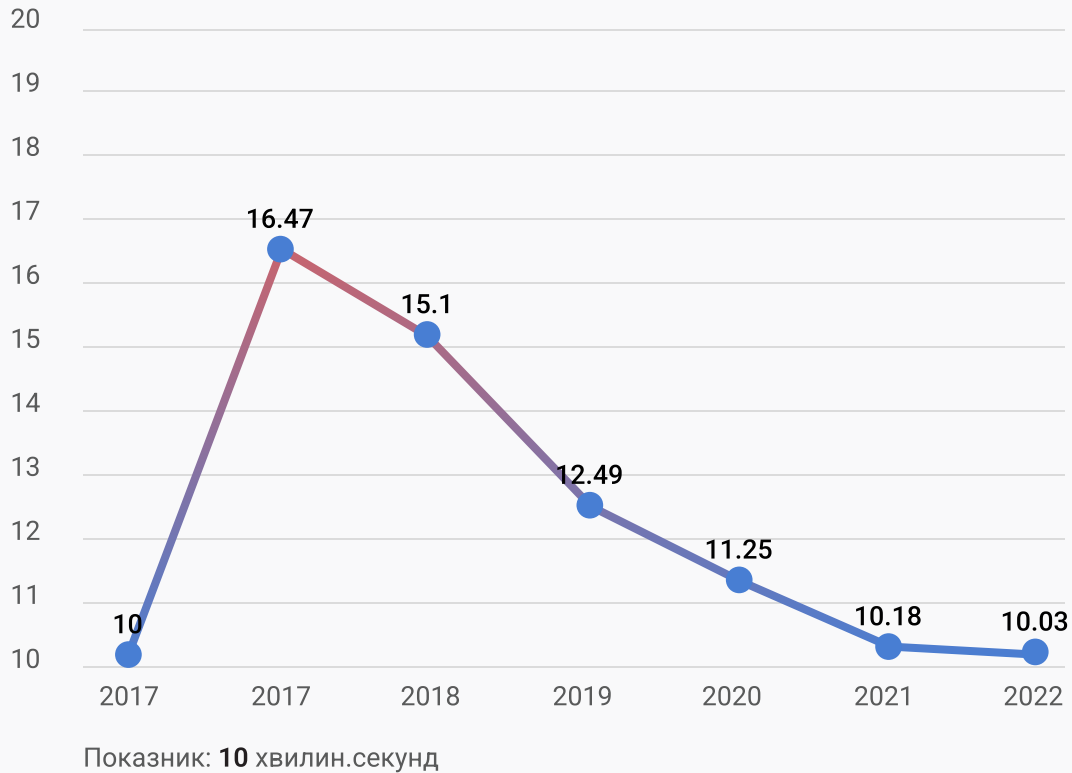
Натомість середній час на опрацювання виклику у 2022 році зменшився до 1 хв 41 с (із 2 хв 11 с у 2021 році – це був найдовший час опрацювання з 2016 року).

Середній час опрацювання виклику на екстрений номер 102



А ось час прибуття поліцейських патрульних на місце виклику щороку зменшується. Їхня робота стає все оперативнішою, і середній час від опрацювання повідомлення до приїзду на місце становить близько 10 хв.

Середній час опрацювання виклику на екстрений номер 102



Також ОПОРА подала запит до Головного управління Національної поліції у Львівській області. Як з'ясувалося, ця установа збирає дані переважно в розрізі районів, а не громад, тож для аналізу безпекової сфери Львівської громади ми керувалися даними, отриманими від різних управлінь, в тому числі Управління інформаційно-аналітичної підтримки Головного управління Національної поліції у Львівській області щодо 5 територіальних управлінь підрозділів ГУ Національної поліції у Львівській області, які повністю чи частково обслуговують територію Львівської громади, а саме:

- Львівське районне управління поліції №1 Головного управління Національної поліції у Львівській області (ЛРУП №1);
- Відділ поліції №1 Львівського районного управління поліції №1 Головного управління Національної поліції у Львівській області (ВП №1 ЛРУП №1);
- Львівське районне управління поліції №2 Головного управління Національної поліції у Львівській області (ЛРУП №2);
- Відділ поліції №1 Львівського районного управління поліції №2 Головного управління Національної поліції у Львівській області (ВП №1 ЛРУП №2);
- Відділ поліції №2 Львівського районного управління поліції №2 Головного управління Національної поліції у Львівській області (ВП №2 ЛРУП №2).

У 2021 році у провадженні відповідних територіальних підрозділів перебувало 39 532 кримінальні провадження. У 2022 році цей показник зменшився до 32 930, однак за 7 місяців 2023 року він сягнув вже 30 843. При цьому в 2021 році закритих проваджень за п.п.1,2,4,6ч.1ст. 284 КПК України було близько 11 тисяч, а в 2022 році – вдвічі менше, 5600. Важливо зауважити, що це показники кількості правопорушень включно з вчиненими в попередні роки (дані по закритих провадженнях окремо у 2022 році наведені нижче).

Відповідно до п.п. 1, 2, 4, 6 ч. 1 ст. 284 Кримінального процесуального кодексу України, кримінальне провадження може бути закрите за наявності певних підстав, зокрема:

1. встановлена відсутність події кримінального правопорушення;
2. встановлена відсутність у діянні складу кримінального правопорушення;
3. набрав чинності закон, яким скасована кримінальна відповідальність за діяння, вчинене особою (цей пункт визнано таким, що не відповідає Конституції України згідно з Рішенням Конституційного Суду №3-р(II)/2022 від 08.06.2022. З 1 грудня 2022 року його виключено з положень КПК);
4. існує вирок по тому самому обвинуваченню, що набрав законної сили, або постановлена ухвала суду про закриття кримінального провадження по тому самому обвинуваченню;

Період (*2023 рік тут і надалі в цьому розділі включає період до липня включно)	Перебувало в провадженні кримінальних правопорушень	
	Всього	Без урахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч. 1 ст. 284 КПК України
2021	39532	28141
2022	32930	27326
2023*	30843	27745

При цьому, якщо акцентувати увагу лише на ті провадження, які зареєстровані у відповідному звітному періоді, то їх кількість буде в 2-6 разів меншою. Так, у 2021 році зареєстровано 15 696 кримінальних проваджень (9 197 з них закриті за п.п.1,2,4,6 ч.1ст. 284 КПК), у 2021 році 9 503 (з них 4 715 закриті за вищезгаданими статтями КПК), 6 682 за період 2023 року (в тому числі 2 463 закритих).

Період	Зареєстровано у звітному періоді	У т. ч. без урахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК
2021	15696	6499
2022	9503	4788
2023*	6682	4219

Якщо аналізувати кількість розкриття злочинів, вчинених на території Львівської громади, то їх питома вага у 2022 році зменшилася до 10,9% (з 15,6% у 2021 році). Однак, якщо брати до аналізу лише кримінальні правопорушення, зареєстровані у відповідному періоді (році), то відсоток їх розкриття більший і становив 58% у 2022 році та 62,5% у 2021 році. Станом на серпень 2023 року відсоток розкриття становить 55%.

Рік	Кількість кримінальних правопорушень, які перебували в провадженні		З них						
			Зареєстровано у звітному періоді	Без врахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК	У т.ч.	Кількість кримінальних правопорушень, за якими особи встановлені			
	Без врахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК України	Без врахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК				Усього		Усього	
2021	39532	28141	15696	6499	4378	15,6	4063	62,5	62,5
2022	32930	27326	9503	4788	2973	10,9	2797	58,4	58,4
2023*	30843	27745	6682	4219	2512	9,1	2338	55,4	55,4

Найбільше з-поміж усіх кримінальних правопорушень зареєстрували крадіжок – 6 398 у 2021 році, 2 735 у 2022 та 1 891 за 7 місяців 2023 року. Багато проваджень закрили – 51,9% (3323) у 2021 та 30,8% (842) у 2022, за 2023 рік показник станом на 7 місяців становив 23,2% (438). Тут ідеться про таємні викрадення чужого майна на суму більш ніж 0,2 неоподаткованого мінімуму доходів громадян (це 227 грн у 2021 році, 248,10 грн у 2021 році, 268,40 грн у 2023 році). Тобто таємні викрадення чужого майна на менші суми є адміністративними правопорушеннями та не входять до цієї статистики.

Разом з тим, як пояснили нам представники Національної поліції, зменшення кількості крадіжок у 2022 році пов'язане з тим, що будь-яке кримінальне правопорушення, вчинене під час дії правового режиму воєнного стану, прирівнюється до більш важкого, за яке передбачена більша відповідальність. Зокрема, крадіжка в умовах воєнного або надзвичайного стану кваліфікується як крадіжка, вчинена у великих розмірах (ч. 4 ст. 185 ККУ), та карається позбавленням волі на строк від 5 до 8 років. При цьому ч. 1 відповідної статті (яку застосовували до найлегшої форми крадіжки) передбачає такі санкції: штраф від 1000 до 3000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або громадські роботи на строк від 80 до 240 годин, або виправні роботи на строк до 2 років, або арешт на строк до 6 місяців, або обмеження волі на строк роботи до 5 років.

Питома вага розкриття крадіжок (кількість кримінальних правопорушень, за якими особи встановлені) становила 65% у 2021 та 2022 році, а щодо тих злочинів, які вже зареєстровані у 2023 році, ще вища – 75,6%.

Наступними за кількістю вчинених злочинів були **тяжкі та особливо тяжкі злочини**. Відповідно до ст. 12 Кримінального кодексу України, тяжким злочином є злочинне діяння, за вчинення якого передбачене основне покарання у виді штрафу в розмірі не більше 25 000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавлення волі на строк не більше 10 років. За вчинення особливо тяжкого злочину передбачене основне покарання у виді штрафу в розмірі понад 25 000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, позбавлення волі на строк понад 10 років або довічне позбавлення волі.

Протягом 2021 року було зареєстровано 3 980 таких злочинів, при цьому 1 782 з них (44,8%) закриті. У 2022 їх зареєстрували дещо більше – 4 421 (з них 1961, тобто 44,4% закрито). У 2023 вже зареєстровано 3 900 таких злочинів (з яких 1 334 – 34,2% – закрито). Питома вага їх розкриття в останні роки сягає 56–59%.

Іншим часто вчинюваним злочином є **шахрайство**. У 2021 році було зареєстровано 2 333 таких заяв, у 2022 – 1 517, а за 7 місяців 2023 року – вже 1 224 заяви. При цьому кількість закритих проваджень досить велика – 78,8% у 2021 році (1 838), 64,1% (973) у 2022, а станом на поточний рік закрито вже 254 (20,8%). Шахрайство, вчинене в умовах воєнного чи надзвичайного стану, що завдало значної шкоди потерпілому, кваліфікують за ч. 3 ст. 190 ККУ та карають штрафом від 4000 до 8000 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян або позбавленням волі на строк від 3 до 5 років.

Що стосується **наркозлочинів**, то їх кількість в останні роки зростає, а частка закриття зменшується. У 2021 році зареєстровано 825 заяв, які стосуються цих злочинів, у 2022 році – 933, стільки ж – за 7 місяців 2023 року. Закрили 344, 321, 347 злочинів (це 41,7%, 34,4%, 37,1%) у 2021, 2022, 2023 роках відповідно. Частка розкритих злочинів у цій сфері збільшується – 65,1% у 2021 році, 71,1% у 2022 та 68,4% за 2023 рік.

Кількість звернень щодо **незаконного виробництва, виготовлення, придбання, зберігання, перевезення, пересилання чи збуту наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів** за 2021 та 2022 рік була аналогічною (210 та 211 звернень відповідно), а за 7 місяців 2023 року їх вже 166. Питома вага розкриття таких злочинів збільшується – 65,6%, 76% та 81,1% у 2021, 2022 та 2023 роках.

Одиничними є злочини, передбачені ст. 306 ККУ – **використання коштів, здобутих від незаконного обігу наркотичних засобів, психотропних речовин, їх аналогів, прекурсорів, отруйних чи сильнодіючих речовин або отруйних чи сильнодіючих лікарських засобів**. У 2022 році їх зареєстрували тільки 2, й обидва були розкриті. У 2023 зареєстрували і закрили 1 заяву, а в 2021 таких злочинів зовсім не реєстрували.

Абсолютний показник розкриття злочинів, зареєстрованих у відповідний рік, мають ті, що передбачені ст. 317 ККУ – **організація або утримання місць для незаконного вживання, виробництва чи виготовлення наркотичних засобів, психотропних речовин або їх аналогів**. Загальна кількість таких злочинів – 3, 3 та 5 (у 2021, 2022, 2023 роках відповідно).

Високий відсоток розкриття мають злочини щодо **незаконного поводження зі зброєю**. У 2021 таких випадків було 55 (21 з них закрито, по 31 встановлені особи), у 2022 було 46 випадків (19 закрито, по 24 встановлені особи). За 7 місяців 2023 року таких заяв було вже 40 (з них 17 закрито, по 18 встановлені особи).

Детальніша статистика по цих та інших видах злочинів зведена у таблиці:

	Період (*2023 включає дані за січень-липень)	Знаходилось всього у провадженні	Знаходилось у провадженні без ураховування закритих	Зареєстровано протягом відповідного періоду (року, за 2023 - сім місяців)	Зареєстровано без врахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК	кількість крим. правопорушень, за якими особи встановлені, усього	питома вага, %	кількість КП з числа поточного року за якими встановлені особи	питома вага, %
Тяжкі й особливо тяжкі злочини	2021	19380	17365	3980	2198	1324	7,6%	1235	56%
	2022	20067	17920	4421	2460	1424	7,9%	1382	56%
	2023*	20278	18818	3900	2566	1562	8,3%	1505	59%
Умисні вбивства (дод. відмітка 115, 135)	2021	155	155	10	10	9	5,8%	9	90%
	2022	157	157	13	13	13	8,3%	13	100%
	2023*	149	148	3	3	3	2,0%	3	100%
Тяжкі тілесні ушкодження	2021	137	137	23	23	24	17,5%	22	96%
	2022	123	123	16	16	17	13,8%	16	100%
	2023*	100	100	7	7	8	8,0%	7	100%
Тяжкі тілесні ушкодження, що спричинили смерть потерпілого	2021	47	47	12	12	11	23,4%	11	92%
	2022	38	38	6	6	6	15,8%	6	100%
	2023*	32	32	2	2	2	6,3%	2	100%
Торгівля людьми	2021	10	7	8	6	4	57,1%	4	67%
	2022	12	11	8	8	9	81,8%	8	100%
	2023*	12	10	9	7	4	40,0%	4	57%
Зґвалтування	2021	5	3	3	2	2	66,7%	2	100%
	2022	7	5	5	3	3	60,0%	3	100%
	2023*	2	1	1	0	0	0,0%	0	
Крадіжки	2021	19999	15951	6398	3075	2148	13,5%	2022	66%
	2022	16184	15200	2735	1893	1270	8,4%	1233	65%
	2023*	15782	15141	1891	1453	1122	7,4%	1099	76%
Грабежі	2021	2645	2612	123	106	93	3,6%	85	80%
	2022	2508	2502	43	39	40	1,6%	39	100%
	2023*	2441	2425	51	48	47	1,9%	47	98%
Розбої	2021	139	138	5	5	5	3,6%	5	100%
	2022	140	139	12	11	10	7,2%	10	91%
	2023*	133	133	5	5	5	3,8%	5	100%

	Період (*2023 включає дані за січень-липень)	Знаходилось всього у провадженні	Знаходилось у провадженні без урахування закритих	Зареєстровано протягом відповідного періоду (року, за 2023 - сім місяців	Зареєстровано без врахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК	кількість крим. правопорушень, за якими особи встановлені, усього	питома вага, %	кількість КП з числа поточного року за якими встановлені особи	питома вага, %
Вимагання	2021	28	24	8	5	3	12,5%	3	60%
	2022	28	26	5	3	1	3,8%	1	33%
	2023*	30	29	5	4	2	6,9%	2	50%
Шахрайства	2021	3663	1494	2333	495	214	14,3%	194	39%
	2022	2859	1781	1517	544	166	9,3%	157	29%
	2023*	2819	2519	1224	970	172	6,8%	162	17%
Самовільне зайняття земельної ділянки	2021	27	16	13	8	0	0,0%	0	0%
	2022	24	16	7	5	3	18,8%	2	40%
	2023*	21	19	9	9	2	10,5%	1	11%
Незаконне поводження зі зброєю	2021	83	59	55	34	32	54,2%	31	91%
	2022	73	43	46	27	24	55,8%	24	89%
	2023*	63	43	40	23	19	44,2%	18	78%
ДТП	2021	261	151	160	91	72	47,7%	56	62%
	2022	239	151	163	94	77	51,0%	66	70%
	2023*	180	119	99	53	45	37,8%	28	53%
ДТП зі смертю	2021	13	8	7	3	1	12,5%	1	33%
	2022	9	6	2	1	0	0,0%	0	0%
	2023*	8	8	2	2	1	12,5%	1	50%
Незаконне заволодіння ТЗ	2021	637	626	30	23	10	1,6%	10	43%
	2022	593	587	10	6	6	1,0%	6	100%
	2023*	573	568	14	9	9	1,6%	8	89%
Незаконне заволодіння автомобілями	2021	513	506	18	13	3	0,6%	3	23%
	2022	481	475	7	3	3	0,6%	3	100%
	2023*	465	461	10	6	5	1,1%	5	83%
Хуліганство	2021	215	151	81	37	38	25,2%	29	78%
	2022	153	129	35	16	14	10,9%	14	88%
	2023*	145	122	35	13	12	9,8%	12	92%

	Період (*2023 включає дані за січень-липень)	Знаходилось всього у провадженні	Знаходилось у провадженні без ураховання закритих	Зареєстровано протягом відповідного періоду (року, за 2023 - сім місяців	Зареєстровано без врахування закритих за п.п. 1, 2, 4, 6 ч.1 ст. 284 КПК	кількість крим. правопорушень, за якими особи встановлені, усього	питома вага, %	кількість КП з числа поточного року за якими встановлені особи	питома вага, %
Господарські злочини	2021	1185	1155	228	216	205	17,7%	200	93%
	2022	1057	1048	156	153	136	13,0%	134	88%
	2023*	885	883	4	3	3	0,3%	2	67%
Фальшивомонетництво	2021	907	899	5	5	0	0,0%	0	0%
	2022	853	851	3	3	0	0,0%	0	0%
	2023*	819	819	0	0	0	0,0%	0	0%
Легалізація доходів	2021	13	13	8	8	9	69,2%	7	88%
	2022	10	10	5	5	4	40,0%	3	60%
	2023*	8	8	2	2	2	25,0%	2	100%
Службові злочини	2021	588	392	264	160	91	23,2%	80	50%
	2022	501	391	167	123	47	12,0%	38	31%
	2023*	503	467	161	142	99	21,2%	73	51%
Хабарництво	2021	33	25	22	16	16	64,0%	13	81%
	2022	36	24	25	17	11	45,8%	10	59%
	2023*	37	32	20	15	15	46,9%	9	60%
Наркозлочини	2021	1297	840	825	481	355	42,3%	313	65%
	2022	1448	1083	933	612	478	44,1%	435	71%
	2023*	1552	1176	935	588	451	38,4%	402	68%
Використання коштів, здобутих від незаконного обігу наркотичних засобів (ст. 306 КК)	2021	0	0	0	0	0	0,0%	0	0%
	2022	2	2	2	2	2	100,0%	2	100%
	2023*	1	0	1	0	0	0,0%	0	0%
Збут (ст. 307 КК)	2021	417	387	210	186	130	33,6%	122	66%
	2022	502	495	211	208	173	34,9%	158	76%
	2023*	493	486	166	159	140	28,8%	129	81%
Притони (ст. 317 КК)	2021	4	3	3	3	3	100,0%	3	100%
	2022	5	4	3	3	3	75,0%	3	100%
	2023*	6	6	5	5	5	83,3%	5	100%

За дещо іншим поділом інформацію про правопорушення та злочини оприлюднюють на [порталі](#) Місцевої статистики Львівщини. Ці дані подає Головне управління Національної поліції у Львівській області. Функціонал порталу дозволяє бачити статистику не лише порівняно з попередніми періодами, а й порівняно з іншими громадами Львівської області. Так за перший квартал 2023 року у Львівській громаді зареєстрували:

- кримінальних проступків (без знятих), протягом звітного кварталу – 520
- нетяжких злочинів (без знятих) – 301
- особливо тяжких злочинів (без знятих) – 130
- тяжких злочинів (без знятих) – 1 290
- тяжких злочинів "з підозрою" - 860
- особливо тяжких злочинів "з підозрою" – 95
- проступків "з підозрою" – 194
- нетяжких злочинів "з підозрою" – 102.

При цьому Львівська громада зазвичай у 6 і більше разів перевищує дані по інших громадах області за кількістю зареєстрованих злочинів, крім двох останніх категорій, де перевищення лише в 2-3 рази.

Обіг зброї

За даними Сектору контролю за обігом зброї ГУ Національної поліції у Львівській області, у 2022 році значно зросла кількість виданих мешканцям області дозволів на придбання, зберігання та носіння мисливської вогнепальної нарізної, гладкоствольної зброї – таких більше 36 тис. При цьому, за орієнтовними розрахунками, більшість із них припадає саме на жителів Львівської громади.

Що ж стосується виявленої та вилученої незаконної зброї і боєприпасів, то у 2022 році таких випадків стало менше (72 проти 105 у 2021 році). Натомість за 8 місяців 2023 року вже виявлено 67 випадків.

У 2023 році зареєстровано 7 випадків добровільної здачі зброї. У 2022 їх було 9, а в 2021 – лише 2.

Обіг зброї	2021	2022	2023
Кількість виявленої та вилученої незаконної зброї та боєприпасів	105	72	67
Кількість добровільно зданої зброї	2	9	7
Кількість дозволів, виданих мешканцям Львівської МТГ на придбання, зберігання та носіння мисливської вогнепальної нарізної, гладкоствольної зброї	6980	36270	6641

Поліцейський офіцер громади

19 жовтня 2022 року своїм рішенням №953 виконком Львівської міської ради затвердив Програму “Поліцейський офіцер громади” на 2022–2027 роки. Мета програми – об’єднання зусиль правоохоронних органів, Львівської міської ради і громадськості задля профілактики злочинності та охорони громадського порядку. Передумовою такої програми був укладений між Львівською міською радою та Головним управлінням Національної поліції у Львівській області Меморандум про співпрацю та партнерство від 31 грудня 2021 року.

Станом на кінець 2022 року програма реалізується в 29 територіальних громадах Львівщини, на території яких запрацювали 26 поліцейських станцій та несуть службу 59 поліцейських офіцерів громади.

Восени 2022 року поліцейські офіцери почали діяти й у Львівській громаді. Поліцейські станції відкрили в населених пунктах, розташованих далі від Львова (смт Рудно, смт Брюховичі, м. Дубляни, м. Винники). Наразі в громаді працює 10 поліцейських офіцерів. За 7 місяців 2023 року вони задокументували 138 адміністративних правопорушень у сфері громадської безпеки, склали 503 адмінпротоколи та постанови у сфері безпеки дорожнього руху. Крім того, офіцери громади перевіряють людей, які стоять на обліку соціальних служб. Детальніше про результати роботи офіцерів можна ознайомитись у таблиці нижче.

Програма “Поліцейський офіцер громади” у Львівській міській територіальній громаді

	09.12.2022	2023
Кількість поліцейських станцій	4	4
Кількість поліцейських офіцерів громади	9	10
Задюментовано адміністративних правопорушень у сфері громадської роботи	41	138
Складено адмінпротоколів та постанов у сфері безпеки дорожнього руху	29	503
Зокрема керування транспортним засобом у стані алкогольного сп'яніння	1	4
Накладено стягнень на суму, грн	16626	214421
Розкрито кримінальних правопорушень	0	13
Перевірено з соціальними службами сім'ї, що опинилися в складних життєвих обставинах	17	21
Обслужено викликів та повідомлень громадян	9	8
Здійснено перевірок осіб, що знаходяться на обліку	38	117
Здійснено перевірку власників зброї	22	67
Об'їзд та перевірка ВПО за місцем поселення	153	125
Проведено заходів з дітьми, на яких роз'яснено правила безпечної поведінки з невідомими предметами	13	30

ДТП

За даними Нацполіції, протягом 2022 року у Львівській області на 16,4% зменшилася кількість дорожньо-транспортних пригод (з 3 557 у 2021 році до 2 974 у 2022). Відповідно, зменшилась і кількість потерпілих – з 905 (2021 рік) до 857 (2022 рік). Кількість травмованих осіб співмірна – 1 150 (2021 рік) та 1 165 (2022 рік), як і загиблих – 138 (2021 рік) і 140 (2022 рік). Основними причинами дорожньо-транспортних пригод на території Львівської області є:

- порушення правил маневрування – 3 510;
- перевищення безпечної швидкості – 2 518;
- недотримання дистанції – 1 421;
- порушення правил проїзду перехресть – 497;
- керування в нетверезому стані – 320.

Важливо уточнити, що ці дані враховують лише ДТП на території, яку обслуговують райвідділи Національної поліції, і не входять ДТП, зафіксовані на території обслуговування Управління патрульної поліції у Львівській області. Останнє фіксує значно більшу кількість ДТП, наприклад, 6216 у 2022 році.

Що стосується ДТП безпосередньо у Львівській громаді, то у 2022 році їх теж стало менше, однак кількість потерпілих та травмованих майже не змінилися. Дані за січень-серпень 2023 року відповідають тенденціям попереднього 2022 року.

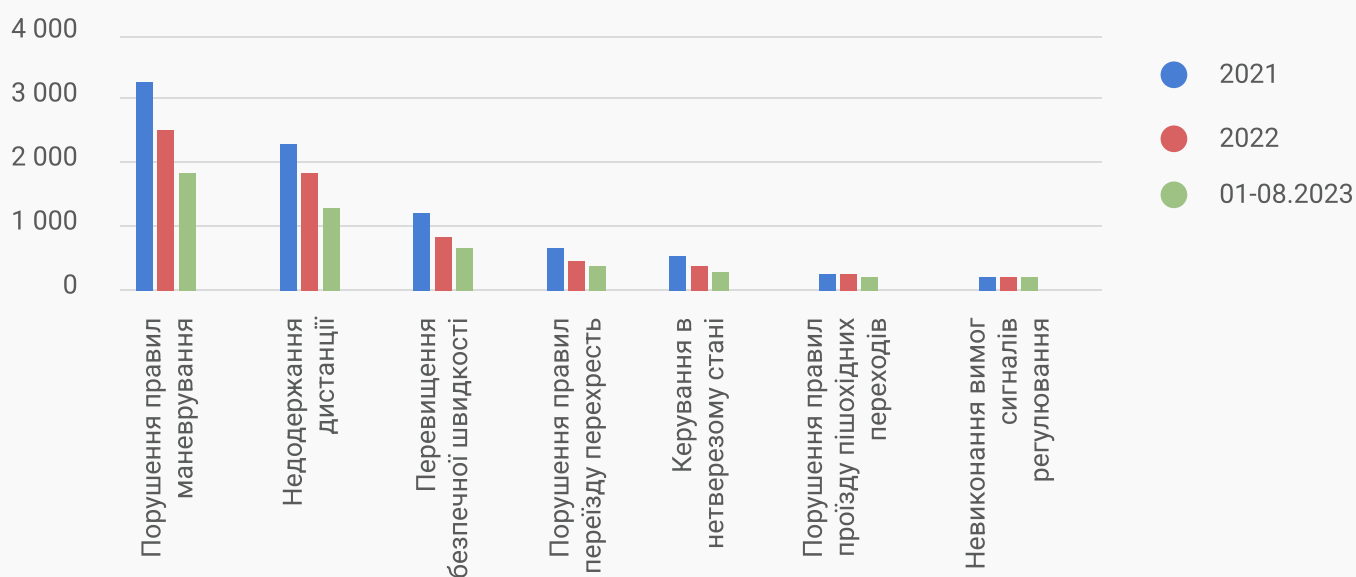
Статистичні дані ДТП на території ЛМТГ	2021	2022	01-08.2023
Всього ДТП, з них	6574	4835	3515
ДТП з потерпілими	658	626	449
Травмовано людей	751	730	492
Загинуло в ДТП людей	32	26	12

У деяких дорожньо-транспортних пригод є кілька причин, тож дані по них внесені у різні рядки причин. Тож основними причинами ДТП є порушення правил маневрування, недодержання дистанції та перевищення безпечної швидкості.

Основні причини ДТП	2021	2022	01-08.2023
Порушення правил маневрування	3306	2445	1835
Недодержання дистанції	2250	1711	1236
Перевищення безпечної швидкості	1191	868	551
Порушення правил переїзду перехресть	432	342	245
Керування в нетверезому стані	370	280	156
Порушення правил проїзду пішохідних переходів	137	115	62
Невиконання вимог сигналів регулювання	105	114	76

Якщо ж аналізувати причини лише ДТП з потерпілими, то основні їх причини – порушення правил маневрування, правил проїзду пішохідних переходів, перехресть, перевищення безпечної швидкості та перехід у невстановленому місці.

Основні причини ДТП на території Львівської громади



На дашбордах відкритих даних Львова доступна візуалізація місць концентрації ДТП за 2017–2021 роки, однак вона чітко не прив'язана до конкретних адрес. Така інформація є на геопорталі міста, де нанесені дані про дорожньо-транспортні пригоди за період з 2017 по 2022 рік.

Комендантська година

На території Львівської області запроваджено комендантську годину з 00:00 до 05:00. Вона передбачає заборону перебування на вулиці чи в інших громадських місцях без спеціальних перепусток в певні години доби. Попри це, працівники поліції у 2022 році під час комендантської години виявили та задокументували 13 кримінальних правопорушень за ст. 309 КК України (зберігання, перевезення наркотичних засобів (без мети збуту) та склали 233 адміністративні протоколи за ст. 130 КУпАП України (керування транспортними засобами у стані алкогольного чи наркотичного сп'яніння).

Муниципальна варта

Комунальне підприємство “Муниципальна варта” є правонаступником комунального підприємства “Муниципальна дружина”, створеного в 2002 році для виконання повноважень органів місцевого самоврядування щодо забезпечення законності, правопорядку, охорони прав, свобод, законних інтересів та майна територіальної громади. Основними його завданнями спочатку були охорона громадського порядку і громадської безпеки, а також справляння місцевих податків і зборів. Із часу створення підприємства його повноваження значно розширилися: лише в чинному статуті ЛКП вказано 27 напрямів роботи – від забезпечення виконання рішень виконавчих органів міської ради, профілактики правопорушень, боротьби з дитячою безпритульністю до монтажу пожежної, охоронної сигналізації й надання складських послуг.

Відповідно до звіту підприємства за 2021 рік, станом на січень 2021 року там працювало 302 людини, за рік (у січні 2022 року) – 259, а станом на вересень 2023 (незмінно з січня 2023 року) – 233 людини. Найбільше працівників залучено у відділах охорони об'єктів (90 осіб) та охорони об'єктів з високим ступенем ризику (63 особи). У відділах швидкого реагування, охорони громадського порядку та проведення рейдів працює 21, 18 та 17 людей відповідно. У відділі “Центр безпеки міста” та відділі контролю в'їзду у пішохідну зону – 14 та 10 осіб. При цьому 33 працівники станом на вересень 2023 року проходять військову службу за призовом під час мобілізації, а ще 3 перебувають у відпустці для догляду за дитиною до досягнення нею трирічного віку.

Велику частину працівників ЛКП залучають до охорони об'єктів Львівської міської ради. Наприклад, у жовтні-грудні 2021 року підприємство охороняло 15 комунальних об'єктів (загальна вартість цих послуг сягнула 6 129 227,20 грн), для чого залучили 158 осіб.

У 2022 році Західний офіс Держаудитслужби провів фінансовий аудит діяльності ЛКП за 2018 – квітень 2022 року. У результаті виявлене непродуктивне витрачання з міського бюджету понад 190 млн грн та незадовільно оцінена ефективність управління підприємством. ЛКП намагалося в судовому порядку оскаржити цей висновок аудиторів (справа №380/13641/22), однак поки що суд у позовних вимогах відмовив.

Відповідно до п. 2.5.5 чинного Статуту ЛКП “Муніципальна варта”, посадовим особами підприємства, які уповноважені на те посадовими інструкціями, надано право складати протоколи про адміністративні правопорушення, передбачені такими статтями КУпАП:

- ст. 152 (Порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів);
- ст. 152-1 (Порушення правил паркування транспортних засобів та правил обладнання майданчиків для платного паркування транспортних засобів);
- ст. 154 (Порушення правил утримання собак і котів);
- ст. 155 (Порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю);
- ст. 155-2 (Обман покупця чи замовника);
- ст. 156 (Порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями, тютюновими виробами, електронними сигаретами та рідинами, що використовуються в електронних сигаретах, пристроями для споживання тютюнових виробів без їх згоряння);
- ст. 156-1 (Порушення законодавства про захист прав споживачів);
- ст. 159 (Порушення правил торгівлі на ринках);
- ст. 160 (Торгівля з рук у невстановлених місцях);
- ст. 175-1 (Куріння тютюнових виробів у заборонених місцях);
- ст. 185-1 (Порушення порядку організації і проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій);
- ст. 186-5 (Порушення законодавства про об'єднання громадян).

З 2021 року кількість інспекторів ЛКП змінювалася так:

- з 1 січня.2021 – 26 штатних одиниць;
- з 5 квітня 2021 – 25 штатних одиниць;
- з 1 вересня 2021 – 28 штатних одиниць;
- з 1 жовтня 2022 дотепер – 30 штатних одиниць, з яких 7 проходять військову службу за призовом під час мобілізації.

Однак, проаналізувавши дані звіту ЛКП за 2021 рік та дані, отримані у відповідь на інформаційний запит, можемо констатувати, що адміністративні протоколи склали тільки за 4 статтями КУпАП: ст.152, 154, 156 та 160. При цьому за ст. 156 КУпАП складений лише один протокол – у липні 2021 року. За ст.154 КУпАП (порушення правил утримання собак і котів) з серпня 2022 року склали 516 протоколів (з них 143 за 2022 рік), при цьому різке збільшення кількості протоколів було в лютому-березні 2023 року – понад 90 і 100 в місяць.

Найбільше протоколів працівники Муніципальної варти складають за ст. ст. 152 (порушення правил благоустрою) та 160 КУпАП (торгівля з рук у невстановлених місцях). За даними, отриманими у відповідь на наш запит, за ст. 152 КУпАП у 2021 році склали 354 протоколи (у звіті ЛКП вказана інша кількість – 221), за 2022 рік – 517 протоколів, а за 8 місяців 2023 року – вже 804.

Що ж стосується кількості протоколів за ст. 160 КУпАП, то за 2021 рік їх склали 412 (у звіті ЛКП вказана інша кількість – 490), за 2022 рік – 516, а за січень-серпень 2023 – 1 491. Як повідомили у підприємстві, у зв'язку з великою кількістю складених протоколів деталізувати місце правопорушення за кожним із них неможливо.

Період	К-сть протоколів за ст. 156 КУпАП	К-сть протоколів за ст. 154 КУпАП	К-сть протоколів за ст. 152 КУпАП	К-сть протоколів за ст.160 КУпАП	Всього
2021	1	0	354	412	767
2022	0	143	517	563	1223
01–08.2023	0	373	804	516	1693
Разом до серпня 2023 року	1	516	1675	1491	3683

Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури

Частину функцій забезпечення безпеки територіальної громади виконує і Департамент міської мобільності та вуличної інфраструктури Львівської міської ради. Його створили в лютому 2021 року ухвалою міської ради. До цього департаменту приєднали Управління транспорту Департаменту житлового господарства та інфраструктури і Управління безпеки міста. Як окрему юридичну особу Департамент зареєстрували в жовтні 2021 року. Саме тому результати його роботи, наведені нижче, стосуватимуться лише кінця 2021 – серпня 2023 року. До Департаменту входять Управління безпеки, Управління транспорту та Управління вуличної інфраструктури. Їхнє завдання – організація роботи з покращення якості вуличної інфраструктури та організації дорожнього руху на території громади, зокрема впорядкування паркування транспортних засобів у місті.

Управління безпеки має свій сайт, на якому розміщена інформація про роботу інспекторів з паркування. Також тут можна заплатити й оскаржити штраф. Натомість інформації про платні майданчики на сайті немає. Їх перелік, як і вартість паркування, доступні на окремому сайті. Оплатити паркування можна як готівкою у паркоматах (за наявності), або ж онлайн через UNIP, EasyPay, Приват24.

Згідно з даними Департаменту, кількість місць для платного паркування з кінця 2021 року збільшилася більш ніж на 1000. Детальніші дані наведені в таблиці:

	2021	2022	2023
I квартал	-	2255	2936
II квартал	-	2255	3489
III квартал	-	2662	
IV квартал	2255	2927	

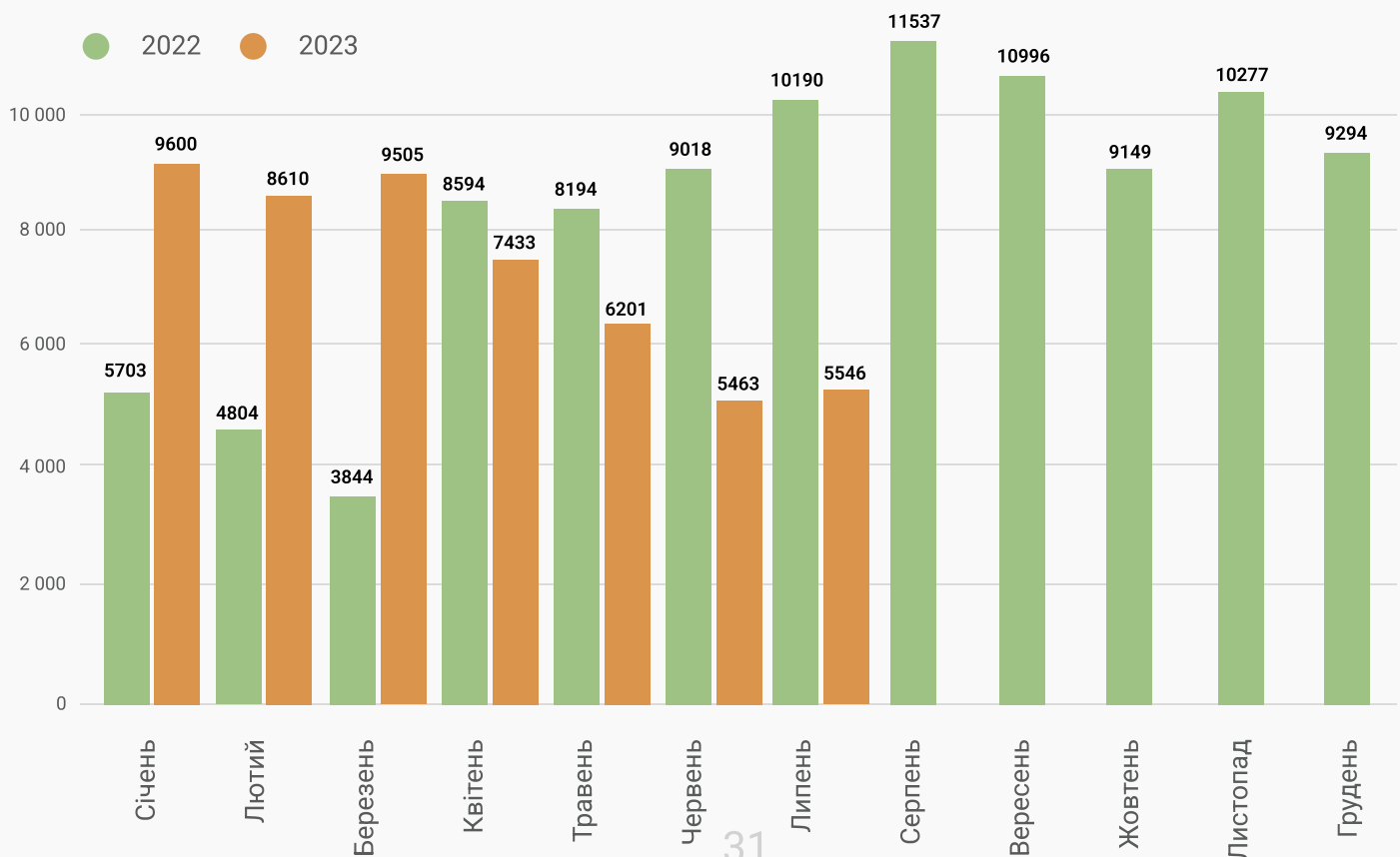
Кількість інспекторів із паркування в 2022 році зростала (найбільше їх було в III кварталі), натомість у 2023 році їх кількість зменшилася. В Управлінні безпеки зазначили: *“Як і всі підприємства чи компанії, Управління стикнулося з дефіцитом кадрів. На початку повномасштабного вторгнення ми приймали на роботу інспекторами з паркування людей, вимушених покинути свої домівки у зоні активних бойових дій. Дехто з них після деокупації свого міста чи села повернувся додому відбудовувати зруйноване, також частина працівників мобілізовані до лав Збройних Сил України. Водночас інспектори з паркування – це здебільшого молоді люди до 30 років. Для багатьох із них робота в Управлінні безпеки – проміжне місце праці, зазвичай вони, навіть працюючи тут, шукають іншу роботу з більшою заробітною платою”.*

К-сть інспекторів з паркування	2021	2022	2023
I квартал	-	39	41
II квартал	-	41	36
III квартал	-	54	37 (01.07–31.08.23)
IV квартал	37	50	-

Як вказано на сайті, інспектори з паркування мають право розглядати справи про адміністративні правопорушення за ч.1 та ч.3 ст. 122, ч.1 та ч. 2 ст. 152-1 КУпАП.

Стаття 152-1 КУпАП передбачає відповідальність за порушення правил паркування транспортних засобів та порушення правил обладнання майданчиків для платного паркування транспортних засобів. Її ч. 1 передбачає, зокрема, несплату вартості послуг з користування майданчиками для платного паркування за кожну добу користування. За цим положенням інспектори щомісяця виписують від 4000 до понад 11 000 штрафів.

Кількість виписаних штрафів за порушення ч.1 ст.152-1 КУпАП

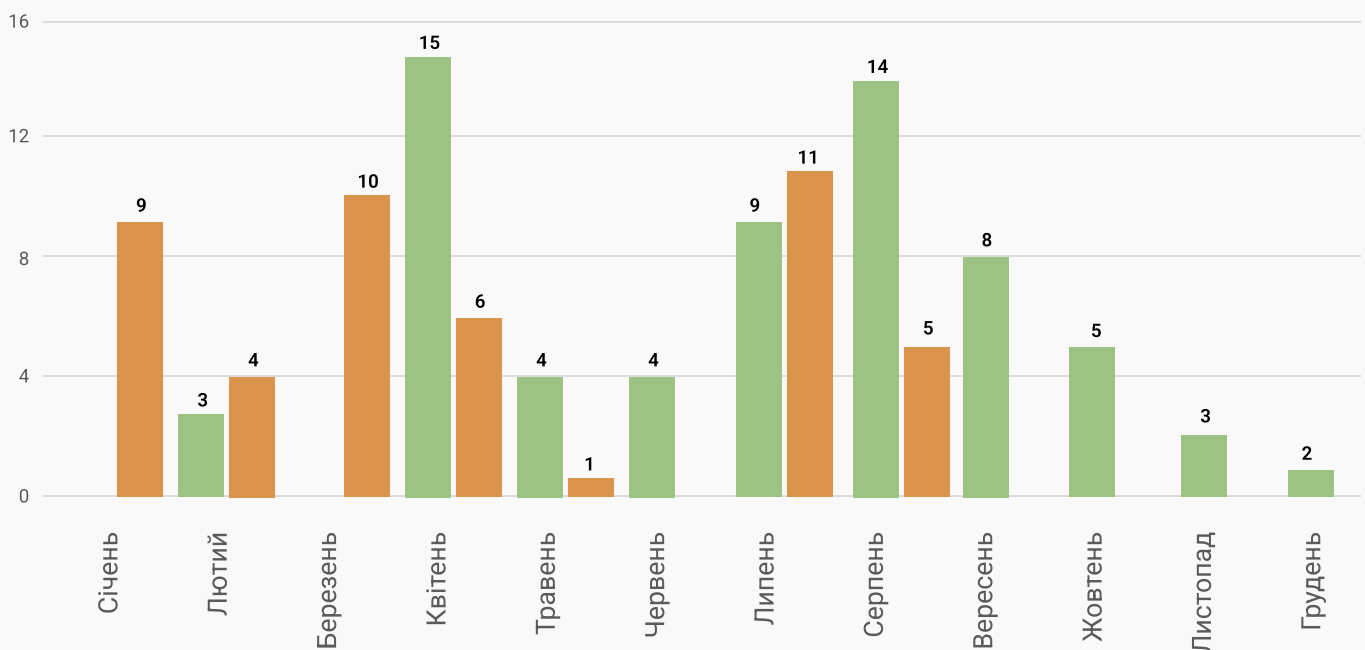


	2022	2023
I квартал	14351	27715
II квартал	25806	21086
III квартал	32723	11009 (липень, серпень)
IV квартал	29720	

Частина 2 статті 152-1 КУпАП передбачає відповідальність за паркування транспортних засобів на місцях, призначених для безоплатного паркування транспортних засобів, особами, які не мають відповідних пільг, або на місцях, не призначених для паркування відповідних транспортних засобів. За нею інспектори виписують значно менше штрафів – орієнтовно десяток на місяць:

Кількість виписаних штрафів за порушення ч.2 ст.152-1 КУпАП

● 2022 ● 2023



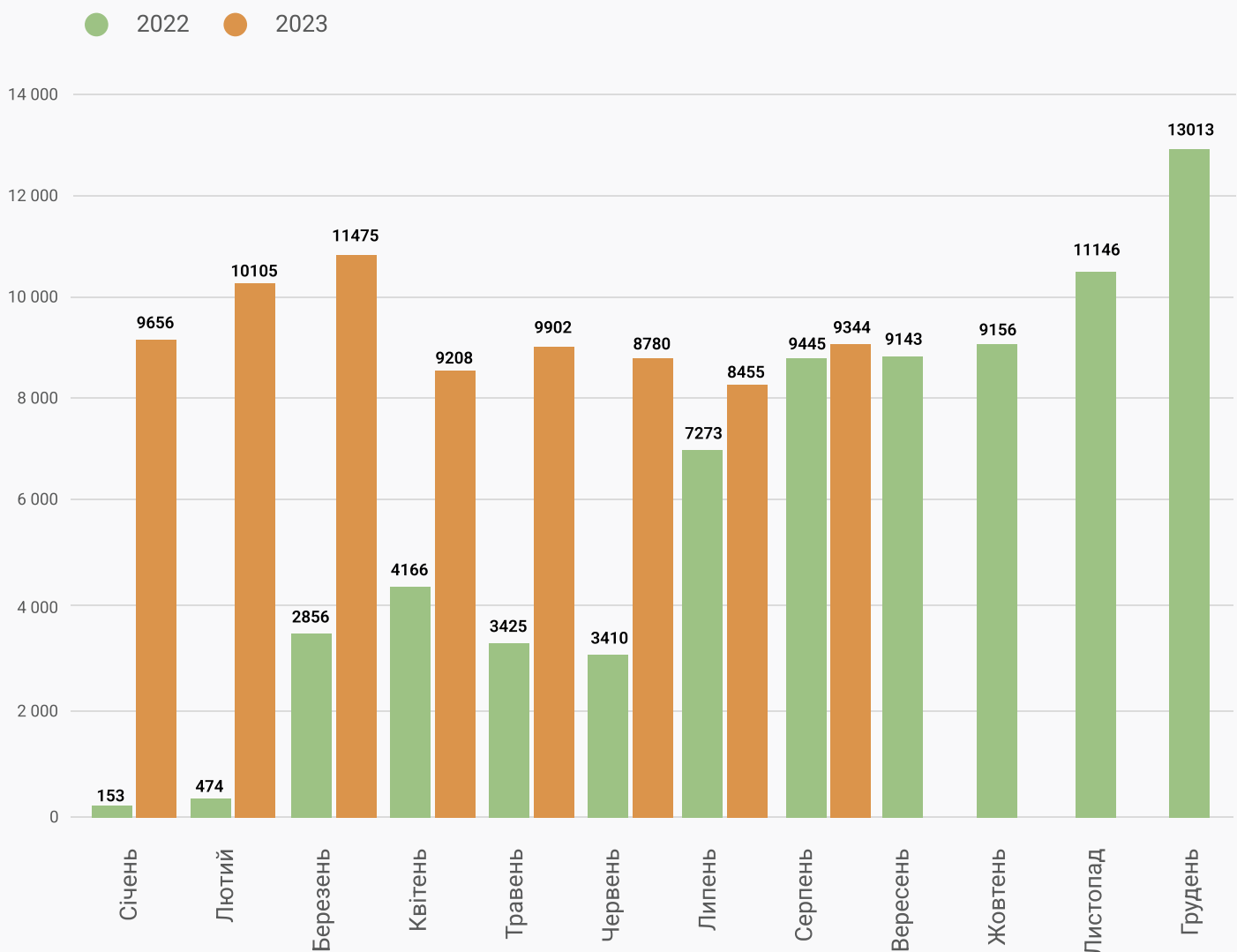
	2022	2023
I квартал	3	23
II квартал	23	7
III квартал	31	16 (липень, серпень)
IV квартал	10	

Ст. 122 КУпАП передбачає відповідальність за перевищення встановлених обмежень швидкості руху, проїзд на заборонний сигнал регулювання дорожнього руху та порушення інших правил дорожнього руху. Інспектори складають протоколи за ч. 1 та 3 цієї статті, а саме:

(ч. 1) перевищення встановлених обмежень швидкості руху транспортних засобів більш як на 20 км/год, порушення вимог дорожніх знаків та розмітки проїзної частини доріг, правил перевезення вантажів, буксирування транспортних засобів, зупинки, стоянки, проїзду пішохідних переходів, ненадання переваги у русі пішоходам на нерегульованих пішохідних переходах, порушення встановленої для транспортних засобів заборони рухатися тротуарами чи пішохідними доріжками та (ч. 3) ненадання переваги в русі транспортним засобам аварійно-рятувальних служб, швидкої медичної допомоги, пожежної охорони, поліції, що рухаються з увімкненими спеціальними світловими або звуковими сигнальними пристроями, ненадання переваги маршрутним транспортним засобам, у тому числі порушення правил руху і зупинки на смузі для маршрутних транспортних засобів, а так само порушення правил зупинки, стоянки, що створюють перешкоди дорожньому руху або загрозу безпеці руху.

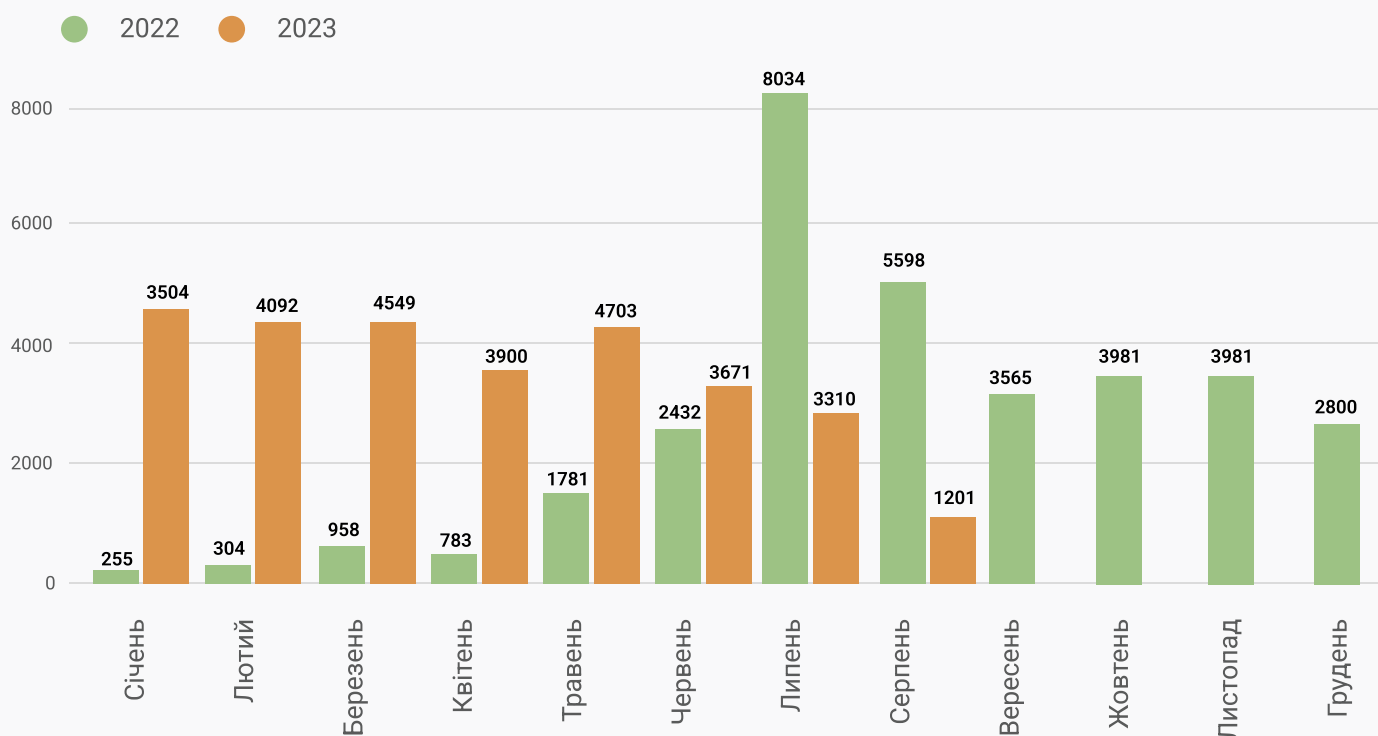
Кількість виписаних адміністративних штрафів за порушення цих частин ст. 122 КУпАП сягає близько десятка тисяч щомісяця:

Кількість виписаних штрафів за порушення ч.1 ст.122 КУпАП



	2022	2023
I квартал	3483	31536
II квартал	11001	27890
III квартал	25861	17799
IV квартал	33315	

Кількість виписаних штрафів за порушення ч.3 ст.122 КУпАП



	2022	2023
I квартал	1517	12145
II квартал	4996	12274
III квартал	17197	4511
IV квартал	10762	

Станом на вересень 2023 року оскаржується 35 штрафів з 2021 року, 107 з 2022 та 384 за січень-серпень 2023, а в процесі виконавчого провадження (примусового стягнення коштів) перебуває 11 215 штрафів.

Сума коштів, які надходять до бюджету міста в результаті сплати штрафів, виписаних інспекторами з паркування, зростає. На сайті Управління безпеки вказано: “Кошти, отримані від сплаченого Вами штрафу за порушення правил паркування, дадуть можливість фінансувати Збройні Сили України та сприяти реалізації Програми заходів щодо підготовки Львівської міської територіальної громади до національного спротиву на 2022–2024 роки”.

У Департаменті міської мобільності повідомили: “Оплата за повідомленням чи постановою про притягнення до адміністративної відповідальності у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, складені інспектором з паркування, надходить на рахунки, відкриті на балансі Державної казначейської служби України, та зараховується до загального фонду місцевого бюджету Львівської міської територіальної громади. Відповідно до статей видатків з місцевого бюджету, відбувається фінансування, зокрема, й Сил територіальної оборони”.

	2021	2022	2023
I квартал	-	4 775 566	19 857 074
II квартал	-	10 174 004	23 432 339
III квартал	-	17 172 728	12 937 441 (станом на 31.08.2023)
IV квартал	2 016 302	17 929 669	

Як зазначають у Департаменті міської мобільності, окремі статистичні дані про кількість сплачених штрафів протягом 10 днів (50% суми штрафу) та після 10 днів (100% суми штрафу) не обліковують.

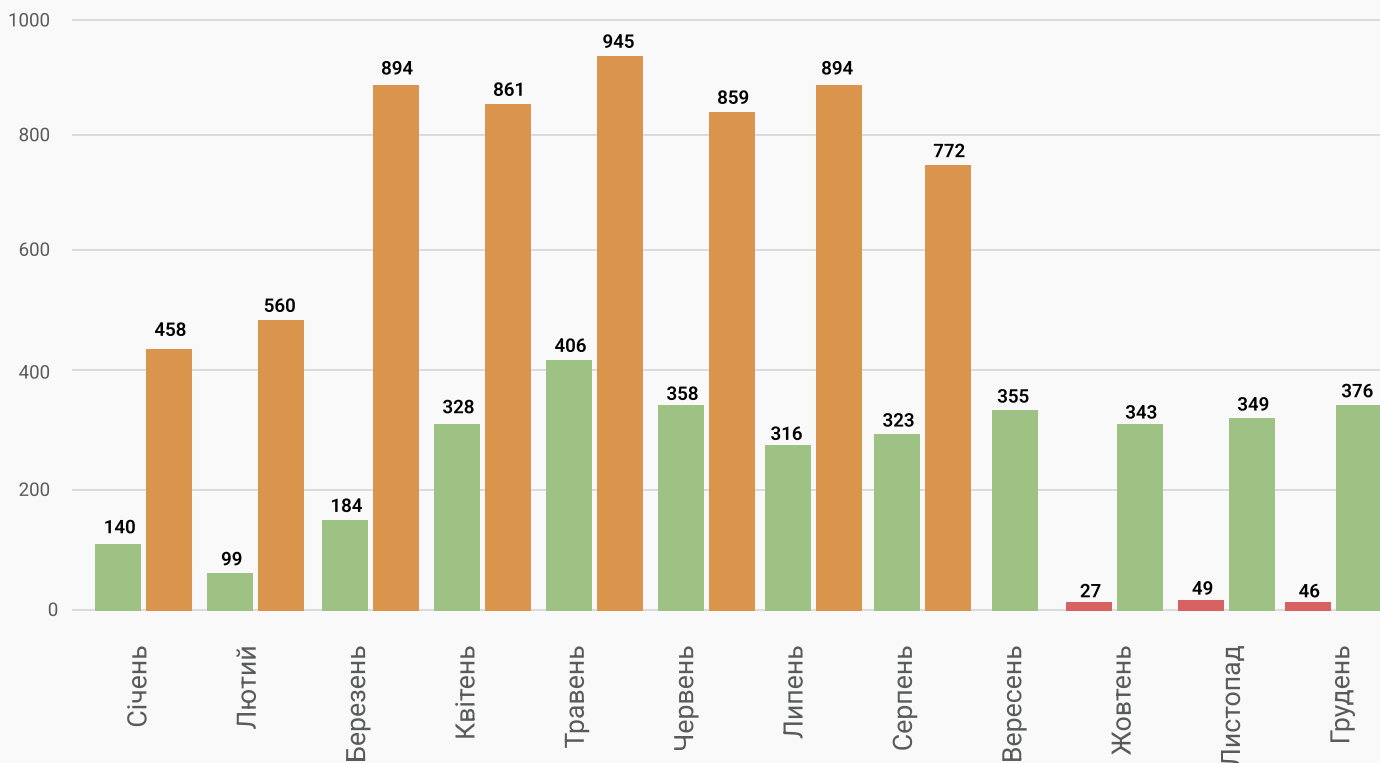
Штрафмайданчики

Окремим елементом роботи інспекторів є тимчасове затримання транспортних засобів. Така діяльність відбувається відповідно до Порядку тимчасового затримання інспекторами з паркування транспортних засобів та їх зберігання (затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.11.2018 №990) — зокрема якщо припаркований автомобіль суттєво перешкоджає дорожньому руху або створює загрозу безпеці руху. Деталізація таких випадків визначена ч. 3 ст. 265-4 КУпАП.

Дані про кількість тимчасово затриманих транспортних засобів доступні нижче.

Кількість тимчасово затриманих транспортних засобів

● 2021 ● 2022 ● 2023



	2021	2022	2023
I квартал	0	423	1912
II квартал	0	1092	2665
III квартал	0	994	1666
IV квартал	122	1068	

Рішенням Львівської міської ради №403 від 3 червня 2022 року затверджені такі розміри плати за транспортування тимчасово затриманих транспортних засобів на спеціальні майданчики:

- 1 862 грн за ТЗ масою до 2000 кг включно;
- 2 173 грн за ТЗ масою від 2001 до 3000 кг;
- 2 638 грн за ТЗ масою від 3001 кг.

За даними Департаменту міської мобільності та вуличної інфраструктури, послуги з доставлення транспортного засобу надає ЛКП “Львівелектротранс” на підставі договору про доставлення тимчасово затриманих інспекторами з паркування транспортних засобів на спеціальні майданчики чи стоянки №81 від 9 червня 2022 року між Департаментом та ЛКП “Львівелектротранс”. Відтак, плату за транспортування тимчасово затриманого автомобіля на спеціальний майданчик чи стоянку справляють і зараховують на рахунок підприємства, що надає такі послуги. Як наслідок, ці кошти (орієнтовано 2–4,9 млн грн за квартал) не вважаються доходами бюджету.

Висновки

- 01** Безпеку у Львівській громаді забезпечують різні структури, які часто тісно співпрацюють між собою: Національна поліція, патрульна поліція, обласне й міське управління державної служби з надзвичайних ситуацій, Управління з питань надзвичайних ситуацій, цивільного захисту населення та територіальної оборони ЛМР, Муніципальна варта та інші. Аналітичні дані більшості з них є основою розробки Безпекового паспорта Львівської громади.
- 02** У Львівській громаді є близько 5000 найпростіших укриттів, однак їх оснащення залежить переважно від власників чи управлінських компаній. Спеціально обладнаних захисних споруд недостатньо, особливо з урахуванням кількості мешканців громади. Деякі споруди, обліковані як захисні, знищені в результаті забудови, а нових протягом останнього десятиліття не будували.
- 03** Кількість зареєстрованих протягом року певних злочинів у 2022 році значно зменшилася, наприклад, крадіжки (6398 у 2021 році, 2735 у 2022 році та 1891 за 7 місяців 2023 року). Зменшення кількості крадіжок у 2022 році та пізніше пов'язане з тим, що будь-яке кримінальне правопорушення, вчинене під час дії воєнного стану прирівнюється до більш важкого, а отже, передбачає більшу відповідальність. Збільшився і відсоток розкриття таких злочинів.
- 04** У 2022 році очікувано зросла кількість виданих дозволів на придбання, зберігання та носіння мисливської вогнепальної нарізної, гладкоствольної зброї. У Львівській громаді такі дозволи отримало більше 15 тисяч осіб.
- 05** Кількість пожеж у 2022 році незначно зросла за рахунок пожеж в екосистемах. Більшість пожеж відбувається у житлових секторах, зокрема в житлових будинках і на відкритій території житлового сектору.
- 06** Загальна сума коштів, які надходять до бюджету міста в результаті сплати штрафів, виписаних інспекторами з паркування, постійно зростає. Якщо в I кварталі 2022 року йшлося про більш ніж 4,5 млн грн, то за IV квартал ця сума сягнула майже 18 млн грн. У 2023 році надходження ще збільшилися і вже перевищують 20 млн грн. Профільне управління зазначає, що ці всі кошти йдуть на фінансування Збройних Сил України та підготовку Львівської громади до національного спротиву. Однак, оскільки доступ до відповідних рішень обмежено, спростувати чи підтвердити цю інформацію неможливо.
- 07** Основні причини ДТП у Львівській громаді лишилися незмінними. Це порушення правил маневрування, недодержання дистанції, перевищення безпечної швидкості. Однак у випадках ДТП з потерпілими додається порушення правил проїзду пішохідних переходів і перехресть та перехід у невстановленому місці.